



COMUNE DI SORENGO

MUNICIPIO

MM No. 1093 concernente la sottoscrizione di un mandato di prestazioni illuminazione pubblica con le Aziende Industriali di Lugano (AIL SA)

Onorevole signor Presidente,
Onorevoli signori Consiglieri,

con il presente Messaggio vi sottoponiamo una proposta di nuovo contratto con le Aziende Industriali di Lugano (AIL SA) per il conferimento di un mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica (in seguito IP).

1. Premessa

La distribuzione di energia elettrica e gli acquisti dell'energia di complemento da parte dei Gestori di rete erano oggetto fino al 31 dicembre 2008 dei monopoli di diritto sanciti dalla LMSP (Legge sulla Municipalizzazione dei Servizi pubblici) e dalla LAET (Legge sull'Azienda elettrica ticinese).

Con la promulgazione della Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LAEI) il diritto federale disciplina ora il settore elettrico direttamente ed in modo diverso da quello praticato in passato.

La LMSP consentiva, infatti, ai Comuni di monopolizzare l'attività di distribuzione e di gestire questo monopolio attraverso proprie Aziende di distribuzione o di darlo in concessione ad Aziende terze, dietro il pagamento di un contributo convenzionale, la cosiddetta "privativa".

Ora il diritto federale impone, oltre all'abolizione dei monopoli di distribuzione, regole specifiche per la verifica dei costi di rete e per il conseguente calcolo del corrispettivo di transito, nonché l'obbligo ai gestori delle reti di distribuzione di procedere con la suddivisione delle tariffe per la vendita di energia elettrica in quattro componenti.

La LAEI prevede, infatti, che vada pubblicato e specificato qual'è il costo del trasporto di energia, detto "utilizzo rete", quello dell'energia consumata, "fornitura energia", quello delle prestazioni elargite ai Comuni "prestazioni a enti pubblici" e quello relativo alle "tasse" applicabili.

2. Composizione del prezzo dell'elettricità

Le tariffe di vendita al dettaglio dell'elettricità risultano dai seguenti componenti: il costo della rete, cioè il trasporto dell'energia tramite la rete elettrica sino ai consumatori; il costo di fornitura al consumatore finale, funzionale a quello di acquisto o di produzione; prestazioni agli Enti pubblici; tasse (contributo federale energie rinnovabili e prestazioni di sistema generale Swissgrid).

3. I rapporti Comune/AIL

I rapporti tra il nostro Comune e il Gestore di rete AIL SA erano regolati fino alla fine del 2008 da una cosiddetta "Convenzione di privativa" che, di fatto, con l'entrata in vigore della LAEI è decaduta, in quanto in contrasto con il nuovo diritto federale.

La convenzione di privativa, di cui l'accordo che regolava la gestione dell'IP era un compendio, dovrà essere sostituita prima della completa liberalizzazione del mercato elettrico prevista per il 2014, da una nuova convenzione che sarà oggetto di specifiche trattative e che sarà sottoposta all'attenzione del Lodevole Consiglio comunale a tempo debito.

Nell'ambito di tali trattative il nostro Municipio intende sin d'ora riservarsi la facoltà di valutare le possibilità che a quel momento il mercato potrà offrire ai fini di un approvvigionamento energetico il più possibile conveniente sia sotto il profilo economico che sotto quello ambientale.

Frattanto, per questo periodo transitorio e per evitare ai Comuni le pesanti conseguenze di un'abolizione pura e semplice dei ristorni, il Cantone ha deciso tramite decreto urgente, d'istituire il prelievo di un tributo sull'energia fatturata che, di fatto, costituirà un'entrata per il Comune d'importo quasi parificato alla precedente privativa.

Per quanto concerne specificatamente il tema dell'IP, alla situazione attuale andavano adottati dei correttivi, compatibilmente con il nuovo diritto vigente e la prassi adottata dalle AIL SA.

Pertanto sono state inoltrate ai Comuni convenzionati con le AIL SA, tra i quali figura il nostro, disdetta per la fine del 2010, in vista della stipula di nuovi accordi.

4. La nuova Convenzione

Può essere utile premettere che attualmente la proprietà delle infrastrutture non è definita chiaramente. Infatti se nelle vecchie convenzioni (valide fino al 31.12.2002) era implicito che le AIL fossero proprietarie sia della rete IP che dei punti luce, nelle più recenti convenzioni (valide dal 1.1.2003)¹ si interpreta che la rete di alimentazione IP appartiene alle AIL, mentre il punto luce al Comune. La proprietà dei punti luce è pure dubbia in quanto non attestata da alcun atto formale.

Con il nuovo mandato di prestazioni si intende far chiarezza, ripristinando la situazione antecedente al 2003 e definendo quindi che l'Azienda è proprietaria sia dei punti luce che della rete elettrica che li alimenta.

Ciò implica la rifusione ai comuni dei costi da essi sostenuti nel periodo 2003-2010 per impianti di IP, scalandone l'ammortamento medio (4 anni su una durata di 25). Questo bonifico (definito tecnicamente "montante K") viene reso ai comuni a partire dal 1.1.2011 scontandolo dalle prestazioni IP nell'arco di alcuni anni. Nel nostro caso tale ammontare corrisponde a Fr. 126'412, pari all'84% dei costi sostenuti dal Comune nel periodo in questione.

Questo importo sarà contabilizzato alle entrate e attivato a bilancio quale credito verso le AIL in sede di consuntivo 2010 e verrà progressivamente scalato a copertura dei costi di realizzazione, modifiche, spostamenti e manutenzione di impianti di IP.

In concreto AIL SA ci propone, in qualità di proprietaria di tutti i componenti degli impianti d'illuminazione pubblica, un nuovo modello di contratto (mandato di prestazioni), che entrerà in vigore il 1° gennaio 2011 e scadrà il 31 dicembre 2013 con rinnovo tacito, in caso di mancata disdetta, di ulteriori 5 anni fino al 31.12.2018 e così di seguito.

I nuovi accordi disciplinano, conformemente al nuovo diritto federale, gli aspetti giuridici, finanziari e tecnici legati alla proprietà, alla realizzazione e alla manutenzione impianti d'illuminazione pubblica.

Nella sostanza tale proposta prevede:

¹Convenzione per l'erogazione dell'energia elettrica approvata dal Consiglio comunale in occasione della sessione straordinaria del 4 novembre 2003 (MM No. 940 del 16 giugno 2003)

Progettazione, realizzazione e modifica degli impianti

AIL SA realizzano i nuovi impianti d'illuminazione pubblica su richiesta del Comune, assicurando un'esecuzione tecnicamente ineccepibile in ogni componente (progettazione, scavi, materiale elettromeccanico, posa e messa in servizio).

Al Comune rimane il compito di interporre i propri buoni uffici per ottenere i necessari permessi di transito e posa impianti su sedimi privati. Il materiale proposto da AIL SA è materiale standard di provata idoneità; qualora il Comune desideri materiali speciali ne sopporterà i relativi maggiori costi.

Gestione e manutenzione degli impianti

AIL SA assicura la gestione corrente degli impianti, e precisamente l'accensione e spegnimento tenendo conto di criteri di sicurezza, razionalità e risparmio energetico, il rilievo dei punti luce, la regolare verifica e i collaudi secondo le vigenti disposizioni federali, nonché la regolare manutenzione e la sostituzione delle lampadine in modo sia preventivo che puntuale a seconda delle necessità.

Oneri a carico del Comune

Allacciamento e spostamenti

Il Comune è chiamato al versamento di un contributo forfettario unico di Fr. 650.-- per la posa di ogni nuovo punto luce (modello standard). Questo contributo è paragonabile al contributo di allacciamento che viene richiesto dalle AIL SA per allacciare alla rete di distribuzione un nuovo stabile.

Verranno inoltre fatturati al Comune gli oneri derivanti da spostamenti degli impianti richiesti dal Comune.

Nolo impianti

Data una durata media di vita dei punti luce di 25 anni AIL SA fattureranno al Comune un importo annuo fisso per il nolo pari al 3% dell'importo del preventivo per la realizzazione dell'impianto accettato preventivamente dal Comune.

Manutenzione e verifica impianti

Per la manutenzione sugli impianti esistenti al momento della firma del contratto, vale a dire la sostituzione delle componenti vetuste, è allestito di volta in volta un preventivo.

Per il servizio in caso di guasto o malfunzionamento viene fatturato un abbonamento annuo di Fr. 21.-- a punto luce.

Per la verifica dei punti luce in ossequio alle vigenti disposizioni federali AIL SA fatturano l'importo di Fr. 25.- a punto luce. Attualmente tale verifica è richiesta per legge ogni 5 anni.

Sostituzione lampadine

Per la sostituzione preventiva, necessaria ogni 4 anni in media per le lampadine al sodio AIL SA fatturano Fr. 48.-- a punto luce più il costo delle lampadine. Per la manutenzione puntuale, eseguita su richiesta del Comune, AIL fattura Fr. 62.-- a punto luce più il costo delle lampadine.

Costo energia, utilizzo rete e tasse in base al tariffario AIL SA.

Tariffa fornitura energia Fr. 7.03 / 100 kWh

Utilizzo rete:

- taxa base Fr. 10.- / punto luce anno
- taxa trasporto energia Fr. 5.72 / 100 kWh

N.B.: A tutti gli importi sopra indicati va aggiunta l'IVA secondo i disposti di legge.

5. I vantaggi per il Comune

- Illuminazione pubblica efficiente e garantita secondo le più attuali direttive del settore e utilizzazione dei migliori prodotti disponibili sul mercato;
- consulenza tecnica da parte di personale specializzato;
- adozione di soluzioni tecniche moderne e nel contempo collaudate proposte da AIL SA che consente notevoli risparmi a livello d'investimento iniziale e favorisce il risparmio energetico;
- interventi rapidi e garantiti da AIL SA per manutenzione e riparazione in caso di guasti;
- regolare controllo degli impianti in ossequio alle prescrizioni federali;
- costi derivanti dagli impianti d'illuminazione pubblica equi e facilmente pianificabili e controllabili.

Per i motivi esposti, a disposizione per eventuali ulteriori indicazioni in sede di discussione, vi invitiamo ad approvare il presente messaggio con l'adozione della proposta di decisione allegata.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

Il Segretario:

Avv. G. Santini

A. Bernasconi

Sorenco, 9 febbraio 2011
Ris. Mun. No. 60/11

Allegato: convenzione

Dispositivo di risoluzione
(Mandato IP AIL SA)

IL CONSIGLIO COMUNALE DI SORENGO,

visto il messaggio municipale No. 1093 del 9 febbraio 2011
visto il rapporto della Commissione delle petizioni del

d e c i d e :

1. È approvato il mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica con le Aziende Industriali di Lugano (AIL SA);
2. Il mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica diventa esecutivo dopo l'approvazione della competente Autorità cantonale.

Per il Consiglio comunale

Gli scrutatori:

Il Presidente:

Il Segretario: