



COMUNE DI SORENGO

MUNICIPIO

MM. No. 1318 del 25 aprile 2022
Definizione del moltiplicatore d'imposta 2022

Onorevole signor Presidente,
onorevoli signore e signori Consiglieri,

sulla scia degli anni scorsi (fatta eccezione per l'anno "elettorale mancato" 2020) vi presentiamo la proposta municipale riguardante la definizione del moltiplicatore d'imposta 2022.

Come d'abitudine, trattandosi di una materia "arida", ancorché particolarmente delicata, il presente messaggio è strutturato in modo sistematico.

Seguendo una traccia consolidata, riproponiamo in modo schematico:

- un riquadro nel quale vengono riassunte procedura, criteri e metodologia per la determinazione del moltiplicatore (artt. 162 e 162a LOC);
- una tabella sintetica con gli elementi di calcolo e di valutazione;
- una breve conclusione a illustrazione della proposta.

Procedura

Al Municipio, attraverso un apposito messaggio municipale, compete di formulare al Legislativo una proposta circa la percentuale di moltiplicatore.

È pure aperta alla Commissione della gestione, rispettivamente a singoli Consiglieri comunali, la facoltà di formulare, in sede di esame del messaggio municipale, una proposta alternativa rispetto a quella municipale.

A garanzia del necessario approfondimento è stabilito il principio secondo cui il Legislativo può decidere una proposta di moltiplicatore diversa da quella municipale solo a condizione che la stessa sia stata valutata nei suoi aspetti finanziari essenziali dalla Commissione della gestione. Inoltre eventuali modifiche proposte in seduta da singoli Consiglieri possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di +/-5 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta iniziale del Municipio e se sono state comunicate almeno 10 giorni prima della seduta alla Commissione della gestione la quale le valuta ed esprime il suo preavviso tramite un breve rapporto (art. 162 cpv. 3 LOC).

Il moltiplicatore d'imposta non può, in ogni caso, essere oggetto di mozione.

Criteri per la determinazione del moltiplicatore

La proposta municipale di moltiplicatore come pure le eventuali controproposte in sede di Legislativo nonché la relativa decisione del Consiglio comunale devono tener conto del principio dell'equilibrio finanziario a medio termine secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC, in particolare delle regole di cui agli artt. 158 cpv. 5 LOC e 162a LOC.

Tali norme forniscono gli estremi del concetto di equilibrio a medio termine anche in relazione al capitale proprio che non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di 4 anni (art. 158 cpv. 5 LOC). Entro queste basi lascia peraltro al comune un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale che verrà quindi fatta dipendere da argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma di investimenti, presenza di riserve - capitale proprio, attrattiva fiscale ecc.).

È importante che il moltiplicatore non venga legato automaticamente alla copertura del fabbisogno di preventivo: esso deve piuttosto rimanere un vero e proprio "moltiplicatore politico", che prenda in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale.

Il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi: e ciò in relazione al fatto che il fabbisogno di preventivo così come il gettito d'imposta cantonale base del comune stimato in tale occasione possono divergere anche in modo sostanziale da quanto risulterà poi a consuntivo.

Quest'ultima affermazione, ripresa testualmente dal messaggio governativo No. 6527 del 7 settembre 2011 relativo alla modifica della Legge organica comunale del 10 marzo 1987 e della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 25 giugno 2002 (moltiplicatore d'imposta comunale), lascia comprendere l'incertezza delle basi sulle quali i Legislativi comunali sono chiamati a adottare una decisione di fondamentale importanza.

Metodologia

Parlare di metodo, in relazione a quanto appena sottolineato, può apparire quanto meno illusorio. D'altro canto, pur tenendo conto che l'intero discorso sulla definizione del moltiplicatore comunale è basato su stime, valutazioni ed elementi incerti, va da sé che nell'adozione di una decisione così importante non è possibile prescindere da un'accurata analisi dei dati conosciuti allo scopo di delineare con la migliore approssimazione possibile le probabili tendenze. In tale processo è tuttavia fondamentale il mantenimento della consapevolezza che qualsiasi stima o previsione è soggetta per sua natura ad un margine di errore che può essere a volte anche importante.

In sintesi la valutazione sul moltiplicatore non può che essere basata sui seguenti elementi noti, rispettivamente previsionali:

- *ultimo gettito d'imposta cantonale base nel comune accertato secondo i criteri cantonali e depurato dagli elementi estranei¹;*
- *calcolo del gettito sulla base dei dati relativi alle più recenti notifiche di tassazione;*
- *evoluzione presunta del gettito in base ad altri fattori (PIL, congiuntura, movimenti della popolazione, ecc.) secondo proiezioni economiche cantonali e degli uffici di statistica svizzeri analogamente a quanto inserito nel Piano Finanziario (PF);*
- *fabbisogno stabilito in sede di preventivo;*
- *eventi e circostanze note passibili di modificare il fabbisogno in modo significativo.*

Questi elementi, necessari per definire un rapporto percentuale (moltiplicatore aritmetico) tra il gettito d'imposta presunto e il fabbisogno (pure presunto), debbono essere successivamente contestualizzati nel quadro specifico dell'andamento delle finanze comunali costituito dai risultati degli esercizi precedenti, dalle prospettive di investimento, dal capitale proprio e dalla sua evoluzione. In questo senso il PF costituisce un elemento significativo in quanto fornisce una visione delle tendenze che si delineano.

Teniamo comunque ancora una volta a sottolineare il carattere puramente orientativo del PF che deve sempre essere considerato in una visione d'assieme e non nei suoi aspetti di dettaglio, ivi comprese le indicazioni relative al moltiplicatore riguardante gli esercizi del periodo pianificato.

¹Il cosiddetto "accertamento" non è completamente fondato su dati matematici definitivi ed è inoltre costituito da dati parzialmente estranei al gettito d'imposta che non devono essere considerati ai fini dell'applicazione del moltiplicatore quali, in particolare: le imposte alla fonte, la quota delle imposte immobiliari delle aziende idroelettriche (art. 99 LT) e il contributo di livellamento e, progressivamente dal "accertamento" 2016, dalle differenze di ricalcolo sugli ultimi 5 anni. L'importo preso in considerazione in questa sede diverge pertanto da quello pubblicato e utilizzato quale parametro di riferimento ufficiale in quanto depurato di tali elementi estranei.

Tabella elementi di calcolo e di valutazione

Specchietto illustrativo: stima gettito 2022, risultati d'esercizio 2013-2022, evoluzione capitale proprio

Ultimo gettito "accertato-depurato" 2018 (indicativo):		10'233'551
Gettito stimato 2022 su base dati 2020 e 2019:		11'250'000
Fabbisogno preventivo 2022 (arrotondato):	8'220'000	
- Imposte immobiliari e personali	-390'000	
+/- Elementi noti di aggiornamento del fabbisogno al 28.03.2022		
nessun dato disponibile		
Fabbisogno da coprire a 1/2 imposte		7'830'000
Moltiplicatore aritmetico 2022:		69.60%
Risultati sommati degli ultimi esercizi (10 anni)	Positivi	
Tendenza evoluzione (piano finanziario e investimenti)	Vedi Piano Fin.	
Capitale proprio	Elevato	
Moltiplicatore politico proposto 2022		65.00%
Ipotesi di risultato d'esercizio		-517'500

Conclusioni

Sulla scorta dei dati attualmente conosciuti la stima del gettito dell'imposta cantonale base nel comune conferma le previsioni indicate nel preventivo per il 2022 e segna una ripresa dopo la flessione ipotizzata per il 2021, tornando a superare la soglia degli 11 mio.

Ricordiamo comunque che il sistema di tassazione annuale postnumerando non permette di fondare una previsione su dati concreti ed attuali, ciò che impone di affidarsi a stime riferite sulla base di dati parziali e pregressi di almeno due o tre anni.

Queste circostanze, specie nell'attuale periodo di incertezza generalizzata, possono sottendere a margini di errore non del tutto irrilevanti.

La previsione riguardante il gettito d'imposta cantonale base formulata all'epoca della redazione del preventivo 2022 non può che essere confermata in quanto corroborata dall'aggiornamento dei dati di base frattanto disponibili.

Rimane, in fine, l'incognita dell'imposta alla fonte che rappresenta sempre e costantemente un fattore di destabilizzazione. Si pensi ad esempio che, contrariamente all'andamento altalenante osservato negli ultimi anni in cui si alternavano esercizi con importi anche di molto inferiori o superiori ad una media indicativa di Fr. 300'000.- annui, sia nel 2020 che nel 2021 le registrazioni sono state esigue (2020 = Fr. 133'000 / 2021 = Fr. 94'000).

È pertanto lecito supporre, senza tuttavia poter disporre di una base concreta, che nel 2022 si verifichi un certo "recupero" generato dai complessi sistemi di calcolo e dalle tempistiche sovente sfasate.

D'altro canto, già in occasione del messaggio sul moltiplicatore per il 2021 si accennava, al proposito che *"data la crisi generata dalla pandemia non è del tutto fuori luogo presupporre una flessione anche per il 2021"*, situazione che si è puntualmente verificata.

Stanti queste circostanze, si evita volontariamente di tenere conto in questa sede di un dato probabile ma niente affatto accertabile.

Dopo ampia e accurata riflessione, ancora una volta in considerazione delle particolarmente difficili circostanze, della futura incertezza, della pesante situazione psicologica di una Popolazione sfiduciata nonché della particolare sofferenza del ceto medio, il Municipio ritiene che si imponga una coraggiosa decisione di carattere strettamente politico volta a dare alla Cittadinanza un segnale di fiducia.

Per queste ragioni, tenuto comunque conto della somma dei risultati d'esercizio precedenti che hanno contribuito alla solidità strutturale delle finanze comunali, il Municipio ritiene opportuno assumere un ulteriore rischio calcolato e propone pertanto di stabilire per il 2022 un moltiplicatore del 65%, ossia di ancora ca. 5 punti percentuali al di sotto del moltiplicatore aritmetico.

Con l'applicazione di tale aliquota il 2022 si chiuderà con un disavanzo che andrà a sommarsi ai disavanzi registrati nel 2020 e nel 2021, a scapito del Capitale proprio.

A questo proposito è opportuno ricordare che il capitale proprio, che al 31 dicembre 2021 ammonta a Fr. 6'058'354, in applicazione delle norme relative all'introduzione del modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2) nel 2022 risulterà aumentato direttamente a bilancio di ca. 1.55 mio. quale conseguenza della rivalutazione obbligatoria delle proprietà immobiliari iscritte nei beni patrimoniali (mapp. No. 31).

Trattasi di un dato puramente contabile che consente comunque al nostro Comune di assorbire queste ripetute situazioni deficitarie che, ad ogni modo, dovranno essere contenute negli anni a venire al fine di permettere la realizzazione degli investimenti in programma evitando nel contempo il ripetersi di condizioni di autofinanziamento negativo.

Al riguardo si rinvia anche al Piano finanziario che viene presentato parallelamente a questo messaggio.

A disposizione per ogni ulteriore eventuale indicazione che dovesse necessitare in sede di discussione vi invitiamo pertanto a voler adottare la proposta di decisione annessa e parte integrante del presente messaggio.

Per il Municipio:
Il Sindaco: (Antonella Meuli) Il Segretario: (Arnaldo Bernasconi)



Sorenngo, 25 aprile 2022
Ris. Mun. No. 151/22

Dispositivo di risoluzione

IL CONSIGLIO COMUNALE DI SORENGO,

visto il messaggio municipale No. 1318 del 25 aprile 2022 riguardante la definizione del moltiplicatore d'imposta 2022;

visto il rapporto della Commissione della gestione del

d e c i d e:

Il moltiplicatore 2022 è stabilito all'aliquota di 65% (sessantacinque per cento) dell'imposta cantonale base.

Per il Consiglio Comunale:

Gli Scrutatori:

La Presidente:

Il Segretario: