



# COMUNE DI SORENGO

MUNICIPIO

**MM. No. 1377** del 3 aprile 2024

**accompagnante il progetto di convenzione per la frequenza della scuola elementare di Sorengo da parte dei bambini residenti nel comune di Muzzano**

Onorevole signor Presidente,  
onorevoli signore e signori Consiglieri,

come ben sapete il Consiglio di Stato ha elaborato il messaggio governativo No. 8269 del 29 marzo 2023 riguardante la Nuova Legge delle scuole dell'obbligo, destinata ad abrogare e rimpiazzare la Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 1996 e della Legge sulla scuola media del 1974.

La novella legislativa, per la messa in atto della quale si prefigurava un periodo di due anni, comportava un cambiamento significativo nell'organizzazione degli istituti scolastici nell'ambito di una riforma generale inclusa nel progetto "Ticino 2020".

In particolare, con la nuova legge, si intendeva introdurre delle dimensioni minime obbligatorie dell'istituto scolastico che avrebbero previsto il rispetto di almeno 2 delle 3 seguenti condizioni:

- 7 sezioni
- 150 allievi domiciliati nel circondario dell'istituto
- 2500 abitanti

Visto quanto sopra, e considerato che né l'istituto scolastico di Sorengo, né quello di Muzzano, avrebbero ossequiato a tali requisiti, tenuto conto anche dell'esistenza di un accordo in vigore tra i due Comuni dall'anno scolastico 2018/19 per la direzione congiunta dei rispettivi istituti scolastici, gli Esecutivi hanno prontamente costituito un Gruppo di Lavoro per studiare la creazione di un unico istituto scolastico intercomunale che rispondesse alle esigenze poste dalla paventata riforma legislativa.

A seguito dei risultati poco incoraggianti ottenuti nell'ambito della consultazione sul disegno di nuova legge scolastica, come pure dei ritardi subiti dallo sviluppo della riforma "Ticino 2020", la Direttrice del Dipartimento dell'educazione e della Cultura e Sport (DECS), on. Marina Carobbio Guscetti, con comunicazione via posta elettronica del 4 marzo u.s., informava tutti i Comuni Ticinesi della decisione di accantonamento temporaneo del progetto di nuova legge delle scuole dell'obbligo da parte del Cantone.

Queste circostanze ponevano in secondo piano la priorità di procedere all'unificazione degli istituti scolastici.

Tuttavia, considerato che per l'anno scolastico 2024/25 gli allievi in età di scuola elementare residenti nel comune di Muzzano sono solamente 15, ovvero appena sufficienti per la formazione di una pluriclasse dalla prima alla quinta elementare, il locale Municipio, con lettera datata 12 marzo 2024, si rivolgeva al nostro Esecutivo per conoscere la disponibilità ad accogliere da subito presso la nostra scuola elementare i loro allievi.

Dopo alcuni contatti ed approfondimenti urgenti, tenuto conto che una collaborazione in tal senso torna vantaggio di entrambi gli istituti scolastici, come detto, già riuniti sotto il cappello di un'unica direzione, come pure di entrambi i Comuni che traggono anche un relativo beneficio economico dalla

razionalizzazione del servizio, si è provveduto all'elaborazione della convenzione che viene sottoposta in questa sede.

Questa soluzione provvisoria anticipa in certo qual modo ciò che sulla base della nuova legislazione scolastica sarebbe divenuta d'obbligo lasciando tuttavia un maggior margine di manovra. Per questa ragione la convenzione è prevista a tempo illimitato, al fine di non coinvolgere ripetutamente gli organi Legislativi, ma permette allo stesso tempo, qualora l'ordinamento scolastico (o la legislazione cantonale) dovesse cambiare sostanzialmente, di essere disdetta di anno in anno.

Frattanto i Municipi dei due Comuni intendono proseguire gli studi volti ad una proposta di unificazione degli istituti scolastici quale soluzione definitiva che consenta di pianificare a medio/lungo termine il funzionamento delle istituzioni scolastiche comunali come pure della gestione dei relativi spazi immobiliari.

Analogamente, saranno considerate possibili collaborazioni e sinergie per quanto riguarda i servizi extrascolastici che -ricordiamo- esulano dal contesto scolastico vero e proprio in quanto contemplati dalla Legge sul sostegno alle attività delle famiglie e di protezione dei minorenni (LFam), e che i Comuni possono sostenere con prestazioni finanziarie o in natura (p. es. la messa a disposizione degli spazi necessari), beneficiando degli incentivi previsti dall'art. 30 cpv. 3 e 4 LFam.

Per il resto l'accordo scolastico che vi sottoponiamo, elaborato essenzialmente sul modello delle analoghe convenzioni che hanno retto identiche collaborazioni tra il Comune di Sorengo ed i comuni di Pambio Noranco, Grancia, e Carabbia alla fine del secolo scorso, prevede in sintesi l'ammissione degli allievi residenti a Muzzano alla scuola elementare di Sorengo alle stesse condizioni degli alunni ivi residenti e dietro pieno pagamento dei relativi costi.

Per praticità la definizione della quota annua a carico del Comune di Muzzano è stata arrotondata ad un importo fisso per allievo, adattabile automaticamente al rincaro e/o qualora dovessero intervenire sostanziali cambiamenti delle circostanze.

In fine, nell'ambito di tale convenzione, è stato volontariamente omesso l'eventuale disciplinamento della fruizione dei servizi extrascolastici erogati dal Comune di Sorengo attraverso l'associazione Agape da parte degli alunni residenti a Muzzano.

Tale scelta trova la sua giustificazione nel fatto che, trattandosi di servizi non obbligatori e fondati sulla Legge sul sostegno alle attività delle famiglie e di protezione dei minorenni (LFam) e non sulla legislazione scolastica, una collaborazione estesa a questo ambito sarà certamente considerata in una trattativa separata che vedrà coinvolta l'Associazione Agape e gli Esecutivi dei due Comuni.

Sulla base di queste considerazioni vista la semplicità delle norme contenute nella convenzione vi rinviamo direttamente all'esame della stessa restando volentieri a disposizione per ogni eventuale delucidazione che dovesse rivelarsi necessaria in sede di dibattito.

Con queste considerazioni, a vostra disposizione per ogni eventuale ulteriore indicazione al riguardo, vi invitiamo a voler approvare la convenzione con l'adozione della annessa proposta di decisione.

Con ogni ossequio.

Sorengo, 3 aprile 2024  
Ris. Mun. No. 157/24

Per il Municipio:  
Il Sindaco:  
(Antonella Meuli)  
Il Segretario:  
(Arnaldo Bernasconi)



**Dispositivo di risoluzione**  
(SE Muzzano)

IL CONSIGLIO COMUNALE DI SORENGO,

visto il messaggio municipale No. 1377 del 3 aprile 2024. accompagnante il progetto di convenzione per la frequenza della scuola elementare di Sorengo da parte dei bambini residenti nel comune di Muzzano;

visto il rapporto della Commissione delle petizioni del  
visto il rapporto della Commissione della gestione del

**d e c i d e :**

1. La convenzione per la frequenza della scuola elementare di Sorengo da parte dei bambini residenti nel comune di Muzzano è approvata articolo per articolo e nel complesso;
2. spirati i termini di pubblicazione di cui all'art. 193a cpv. 3 con rinvio all'art. 187 LOC la convenzione sarà sottoposta per ratifica alla competente Autorità cantonale

Gli Scrutatori:

Per il Consiglio Comunale:  
Il Presidente:

La Segretaria:

**Convenzione per la frequenza degli alunni di Muzzano nella Scuola elementare di Sorengo**  
(del ..... 2024)

Il comune di Sorengo, rappresentato dal proprio Municipio,

da una parte,

e

il comune di Muzzano, rappresentato dal proprio Municipio,

dall'altra,

richiamati gli artt. 46 della legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e 193a della legge organica comunale del 10 marzo 1987;

richiamato l'accordo per la direzione congiunta degli istituti scolastici di Muzzano e Sorengo del 12/13 aprile 2018;

addivengono alla seguente convenzione che prevede e regola la frequenza della scuola elementare di Sorengo da parte dei bambini soggetti all'obbligo scolastico, in età di scuola elementare, residenti nel comune di Muzzano;

Capitolo I

**Principi generali e organizzazione**

**Principio**

**Art. 1** I bambini residenti nel comune di Muzzano sono ammessi a frequentare la scuola elementare di Sorengo.

**Uguaglianza**

**Art. 2** Tutti gli allievi frequentano la scuola elementare alle medesime condizioni riservate ai bambini di Sorengo.

**Amministrazione dell'istituto scolastico**

**Art. 3** Rimangono impregiudicate le competenze del Municipio e della Commissione scolastica di Sorengo per quanto riguarda la scuola, ivi compresi l'assunzione e i rapporti d'impiego con i docenti.

**Rappresentanza del Municipio di Muzzano**

**Art. 4** <sup>1</sup>Della Commissione scolastica di Sorengo fa parte per diritto il Presidente della commissione scolastica di Muzzano.

<sup>2</sup>Per questioni legate al rapporto di collaborazione tra i due Comuni la commissione scolastica di Sorengo tiene in debita considerazione la posizione del titolare della Direzione congiunta degli istituti che presenzia alle riunioni in veste di uditore.

**Vigilanza sulla  
frequenza**

**Art. 5** La vigilanza sulla frequenza prevista dall'art. 51 lett. a della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare (LSISE) e dall'art. 2 del Regolamento delle scuole comunali per gli allievi di Muzzano incombe al Municipio di Muzzano che la esercita attraverso la Direzione congiunta degli istituti scolastici di Sorengo e Muzzano.

**Limitazione delle sezioni**

**Art. 6** Qualora gli allievi di una o più sezioni dovessero essere più di 25, conformemente all'art. 24 cpv. 2 LSISE, il Municipio di Sorengo può chiedere alle competenti autorità cantonali l'autorizzazione ad aumentare il numero massimo allo scopo di evitare l'istituzione di nuove sezioni.

**Trasporto -  
responsabilità**

**Art. 7** Il Comune di Muzzano organizza e finanzia il trasporto dei propri allievi e ne è responsabile sul tragitto casa-scuola.

## Capitolo II Partecipazione finanziaria

**Contributo  
proporzionale e basi di  
calcolo**

**Art. 8** <sup>1</sup>Il Comune di Muzzano partecipa ai costi di gestione della scuola elementare proporzionalmente al numero dei suoi alunni.

<sup>2</sup>È determinante il numero degli alunni all'inizio dell'anno scolastico (30 settembre).

<sup>3</sup>La quota di partecipazione per anno scolastico e per allievo a carico del Comune di Muzzano, determinata all'inizio della validità della presente convenzione in base ai costi di gestione risultanti dal consuntivo 2023 e tenuto conto del numero complessivo degli alunni secondo l'ordinamento scolastico noto è stabilita in Fr. 10'000.-.

<sup>4</sup>Qualora, sulla base dei consuntivi del comune di Sorengo, il costo annuo per allievo definito secondo i criteri dell'art. 9 dovesse subire un aumento o una riduzione superiore al 10% la quota di cui al cpv. 1 sarà adeguata proporzionalmente.

**Elementi e criteri di  
computo**

**Art. 9** <sup>1</sup>La calcolazione dei costi di gestione avviene secondo i principi della contabilità analitica.

<sup>2</sup>Gli elementi ed i criteri di computo sono definiti in dettaglio mediante un'apposita tabella che costituisce parte integrante della presente convenzione.

<sup>3</sup>La tabella è aggiornata dai Municipi qualora dovessero intervenire cambiamenti obbligatori, dettati dalle circostanze o da modifiche legislative superiori, tali da renderla inadeguata ai principi di cui al cpv. 1.

**Esclusione dei costi per  
investimenti immobiliari**

**Art. 10** Gli oneri derivanti dagli investimenti sostenuti dal Comune di Sorengo per la realizzazione, la manutenzione straordinaria ed il miglioramento delle infrastrutture della scuola elementare, segnatamente interessi e ammortamenti, sono esclusi dai costi di gestione computabili ai fini della partecipazione del Comune di Muzzano.



**Costi SE escluso immobili, mobili, direzione, escursioni e scuola fuori sede**  
base consuntivo 2023

annesso alla convenzione per la frequenza della scuola elementare di Sorengo del .....

		Costi	Ricavi
212.3010.004	Stipendi personale di servizio	64'641.80	
212.3010.005	Stipendi monitori vari	4'200.00	
212.3020.001	Stipendi docenti	531'499.20	
212.3020.003	Stipendi docenti speciali	41'897.90	
212.3020.005	Stipendi supplenze	29'692.80	
212.3050.001	Contributi AVS/AI/IPG/AD	47'838.80	
212.3052.001	Contributi CP Stato (docenti)	75'881.20	
212.3052.002	Contributi CP (personale di servizio)	16'562.70	
212.3053.001	Assicurazioni infortuni docenti	1'139.50	
212.3053.002	Assicurazioni infortuni personale di servizio	672.25	
212.3054.001	Contributi Cassa AF	16'727.85	
212.3055.001	Assicurazione IPG malattia	4'317.50	
212.3090.001	Formazione continua personale	2'305.80	
212.3099.001	Altre spese per il personale	0.00	
212.3100.001	Materiale d'ufficio	0.00	
212.3101.002	Materiale di pulizia	3'288.05	
212.3103.001	Abbonamenti acquisto testi-RTV	500.65	
212.3104.002	Materiale didattico e scolastico	27'206.20	
212.3111.001	Acquisto altri mobili macchinari apparecchiature	3'068.60	
212.3120.001	Energia elettrica	2'667.00	
212.3120.003	Gas per riscaldamento	19'506.85	
212.3130.001	Servizio di pulizia sede SE	0.00	
212.3130.002	Trasporto allievi	10'334.25	
212.3130.003	Escursioni e manifestazioni	2'403.10	
212.3130.004	Attività sportive	1'117.65	
212.3130.007	Credito d'istituto	3'045.00	
212.3138.001	Corsi d'informazione e prevenzione	0.00	
212.3150.001	Manutenzione mobili e apparecchi d'ufficio	10'546.30	
212.3171.004	Trasferte docenti	1'073.60	
212.3611.001	Rimborsi al Cantone (docenti speciali)	27'580.00	
212.3612.101	Rimborsi a Comuni (allievi)	0.00	
212.3612.102	Rimborsi a Comuni (docenti speciali)	81'422.80	
212.3631.001	Contributi al Cantone	0.00	
217.3143.002	Manutenzione parco SE	12'044.71	
217.3144.002	Esercizio e manutenzione sede SE	23'596.51	
212.4260.001	Rimborso IPG / Maternità		19'992.00
212.4260.002	Rimborsi infortuni e malattia		0.00
212.4260.003	Rimborsi da assicurazioni		1'645.55
212.4612.102	Rimborsi da comuni (allievi)		1'466.65
212.4612.103	Rimborsi da comuni (docenti)		6'201.80
212.4630.001	Contributo G+S per attività sportive		3'537.60
212.4631.001	Sussidio cantonale		122'291.60
<b>Totali</b>		<b>1'066'778.57</b>	<b>155'135.20</b>
<b>Costo netto</b>			<b>911'643.37</b>
<b>Costo pro capite allievi Sorengo</b>		<b>91</b>	<b>10'018.06</b>

Sorengo, 3 aprile 2024