



# COMUNE DI SORENGO

## **MESSAGGIO MUNICIPALE No. 1062**

**chiedente la ratifica del contratto mandato di prestazioni tra la città di Lugano, i comuni di Muzzano e Sorengo e la società Trasporti Pubblici Luganesi SA (TPL) concernente la linea No. 16 Lugano Besso-Muzzano**

Onorevole signor Presidente,  
onorevoli signori Consiglieri,

conformemente ai disposti di cui all'art. 193b LOC vi sottoponiamo per adozione il contratto relativo al mandato di prestazioni citato a margine.

### **I. Premessa e quadro generale**

Il 14 dicembre 2008 sono entrati in vigore, in tutta la Svizzera, i nuovi orari dei mezzi di trasporto pubblico.

I cambiamenti riguardavano sia le linee ferroviarie internazionali e nazionali, sia quelle regionali e urbane. Questa circostanza ha dunque comportato necessariamente l'armonizzazione delle coincidenze tra le varie reti di trasporto a livello nazionale, regionale e locale.

In considerazione del positivo accoglimento del Piano della Viabilità del Polo, agglomerato di Lugano (PVP), riscontrato nell'ambito di una procedura di consultazione conclusasi nella primavera del 2008, il Dipartimento del territorio (DT) e la Commissione Regionale dei Trasporti del Luganese (CRTL), d'accordo con i Comuni interessati, hanno deciso in tempi estremamente brevi di anticipare, al fine di contribuire a soddisfare i crescenti bisogni di mobilità, alcuni provvedimenti previsti nel PVP volti a potenziare il trasporto pubblico nella nostra regione.

In tal modo la entrata in funzione di alcune linee di trasporto, inizialmente prevista per il 2011 in concomitanza con l'apertura della galleria Vedeggio-Cassarate, è stata fatta coincidere con il citato cambiamento generale degli orari del 14 dicembre 2008.

Tali modifiche, adottate nel quadro di un'ampia ridefinizione dell'armonizzazione della rete di trasporto pubblico, hanno interessato anche il nostro territorio in particolare con l'introduzione della nuova "linea No. 16" TPL Lugano stazione . Cortivallo . Muzzano . Breganzona e viceversa, la soppressione della linea AutoPostale Lugano . Cortivallo - Muzzano e la revisione degli orari della linea AutoPostale Lugano . Sorengo - Agra.

Si osserva che, sulla base degli studi eseguiti dalle diverse aziende di trasporto, la riorganizzazione consente in generale una migliore fruibilità del trasporto pubblico da e per Lugano, offre migliori coincidenze e tempi di attesa più brevi.

Occorre tener conto che tali aziende sono tenute ad assicurare le coincidenze mettendo in atto gli orari dei collegamenti pianificati dal DT, Sezione della mobilità, su preciso incarico

della Confederazione. Ne consegue che ogni riorganizzazione finalizzata a soddisfare le aspettative di una maggioranza di utenti che deve beneficiare di adeguate coincidenze può causare, in taluni casi specifici, anche degli svantaggi.

## II. La nuova linea 16 TPL - assetto giuridico

La Legge sui trasporti pubblici del 6 dicembre 1994 (LTP), in applicazione della legislazione federale in materia, definisce come segue le tipologie di linee di importanza cantonale e locale e le competenze relative al loro finanziamento (artt. 3 e 4):

- sono di importanza cantonale le linee regionali secondo le normative federali o quelle che servono località periferiche o servizi centrali, le linee transfrontaliere, le linee urbane di interesse regionale e le linee che servono i posteggi di corrispondenza per utenti provenienti prevalentemente dall'esterno (impianti Park and Ride).
- sono di importanza locale le linee che hanno lo scopo prioritario di servire capillarmente singoli quartieri o quelle che costituiscono un servizio supplementare rispetto alle linee di importanza cantonale.

La nuova linea 16 TPL risponde alla definizione di linea di importanza locale il cui finanziamento incombe ai comuni serviti. Tale definizione è pure indicata nella pianificazione d'ordine superiore rappresentata dal PVP<sup>1</sup>.

Non si deve del resto dimenticare che prima dell'istituzione della linea 16 TPL, fra Lugano e Muzzano (via Cortivallo) era in servizio una linea AutoPostale che già nel 2005 la Confederazione aveva definito di carattere locale. Tale linea ha comunque beneficiato dei sussidi cantonali fino all'anno d'orario 2007+ (giunto a conclusione il 13 dicembre 2008). La nuova linea 16 TPL ha sostituito e riorganizzato tale servizio.

## III. Rapporto contrattuale

L'art. 19 LTP prevede che i mandati di prestazione (contratti di diritto pubblico) e i contratti relativi alle misure tariffali sono stipulati dai Municipi dei comuni interessati.

L'art. 193b cpv. 3 LOC dispone che il contratto deve essere adottato dai Legislativi.

In applicazione di tali norme siamo pertanto a sottoporvi -per approvazione- il contratto relativo al mandato di prestazioni con la TPL SA.

In considerazione dei tempi molto ristretti entro i quali tutti gli attori interessati hanno dovuto adottare una decisione ed organizzare la messa in opera del nuovo servizio, non è stato possibile ottenere preventivamente il benestare dei Legislativi comunali.

Lo scrivente Municipio ha inteso privilegiare l'erogazione di un servizio pubblico di importanza molto rilevante in considerazione del fatto che lo stesso era già previsto nell'ambito del PVP e che nel contempo sarebbe giunta a scadenza la partecipazione

---

<sup>1</sup> PVP, scheda settoriale S4 OTPLu2, offerta di trasporto pubblico del Luganese, seconda tappa, capitolo 4.2.3. linee locali

cantonale all'esercizio della linea AutoPostale Lugano - Cortivallo . Muzzano, il cui finanziamento sarebbe conseguentemente ricaduto totalmente a carico dei comuni serviti.

Nel merito delle disposizioni contrattuali osserviamo unicamente che, in ossequio alla volontà espressa dal nostro Municipio di poter beneficiare di un periodo di prova limitato nel tempo, è prevista la possibilità di una prima disdetta per la fine del 2012.

Per il resto si rinvia al puntuale esame del testo che ricalca i contratti vigenti tra l'Azienda di trasporto e i numerosi Comuni serviti.

#### **IV. Aspetti di natura finanziaria**

Secondo una prima stima dei costi, eseguita durante il breve periodo che ha preceduto l'organizzazione del servizio, l'esercizio della nuova linea 16 TPL doveva comportare un costo annuo complessivo di Fr. 470'000. Tale valutazione si basava sull'ipotesi dell'esecuzione del servizio con automezzi di piccole dimensioni (bus mini-circa 20 posti). Fin dall'inizio dell'esercizio, considerato il numero di utenti negli orari di maggior affluenza, tale soluzione si rivelava insufficiente. Sulla linea sono stati pertanto utilizzati degli automezzi con una capienza complessiva di circa 50 posti (bus midi), il cui costo chilometrico è circa doppio rispetto ai bus mini.

Per il momento si fa ancora capo anche a torpedoni destinati ad essere presto messi fuori servizio in quanto vetusti, con costi di manutenzione elevati, oramai inaffidabili e poco confortevoli.

Per assicurare un servizio qualitativamente accettabile, la TPL ha dovuto procedere all'ordinazione di nuovi autobus il cui costo è di poco superiore a Fr. 400'000.- per unità. Tale investimento incide naturalmente sul costo del servizio e quindi sui contributi chiesti ai Comuni committenti. Tutti i nuovi automezzi saranno consegnati e messi in servizio entro la fine dell'anno in corso.

Il costo complessivo del servizio, sulla base di questo nuovo elemento, è pertanto stimato in almeno Fr. 740'000, da cui saranno dedotti gli introiti derivanti dalla vendita di biglietti singoli stimati in circa Fr. 50'000.

Sulla base di una chiave di ripartizione dei costi concordata tra le parti, nella quale sono considerati il percorso, il numero delle fermate ed il numero di abitanti potenzialmente serviti, il nostro Comune partecipa ai costi di esercizio in ragione del 15%. Il 10% è assunto dal comune di Muzzano ed il 75% dalla Città di Lugano.

Il costo annuo a carico del nostro Comune è pertanto stimato in circa Fr. 110'000 annui dal 2010.

Grazie all'assistenza dei Comuni presso la TPL, per il 2009 la partecipazione sarà infatti limitata nei termini stabiliti dalla prima offerta e meglio, per il nostro Comune, all'importo di Fr. 70'000 conformemente a quanto esposto a preventivo 2009.

## V. Primi riscontri sul funzionamento del servizio

### a) Tragitto

Si rivela efficace e privo di problemi di transito.

Si denota qualche problema di sbocco dalla via Moncucco sulla via Besso in relazione al quale dovranno essere cercate delle soluzioni con la collaborazione della polizia comunale di Lugano.

### b) Tempi di percorso e coincidenze

I tempi di percorso pianificati risultano corretti e si rilevano modesti ritardi solamente nei momenti di maggior traffico.

È molto importante il coordinamento con le corse della linea No. 3 TPL, che permette agli utenti della linea 16 di raggiungere il centro cittadino. Le coincidenze si rivelano buone e permettono ai passeggeri di passare da una linea all'altra in due punti del tragitto della linea 16.

Esiste un problema di coordinamento con gli orari di fine delle lezioni mattutine della scuola media che sarà risolto con il prossimo cambiamento di orario previsto a dicembre 2009. Ad ogni modo, nell'intento di minimizzare questo problema, attualmente il conducente attende qualche minuto sull'orario stabilito per la partenza in modo tale da riuscire comunque ad accogliere vari alunni.

Nel corso dell'esercizio si è manifestata la necessità di introdurre una nuova fermata a Breganzona (incrocio tra via Vergiò e via Camara) per meglio servire gli alunni che frequentano il Liceo Lugano 2+.

### c) Affluenza di utenza

Fin dall'inizio si è riscontrata un'affluenza superiore alle aspettative, che dimostra come la linea sia ben utilizzata rispetto ad altre esperienze.

Per il momento la TPL non è in grado di fornire dati sull'affluenza che si registra tra le singole fermate ma può fornire solo dati globali.

Si registrano dunque mediamente poco più di 8 passeggeri per corsa, con valori massimi nelle ore di punta di oltre 40 passeggeri (rilevamento TPL mese di maggio 2009).

Con queste considerazioni, a disposizione per eventuali ulteriori delucidazioni in sede di dibattito, vi invitiamo a voler ratificare il contratto allegato con l'adozione della proposta di decisione che segue.

Con ogni ossequio.

**Per il Municipio:**

Il Sindaco:

Il Segretario:

Avv. G. Santini

A. Bernasconi

Sorengo, 31 agosto 2009

Ris. Mun. No. 379/09

Allegato: contratto di mandato di prestazione