



# COMUNE DI SORENGO

## COMMISSIONE DELLA GESTIONE

### **RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE sul MM No. 1279 accompagnante il conto consuntivo 2019**

Onorevole signor Presidente,  
Onorevoli signori Consiglieri,

La Commissione della Gestione ha esaminato il suesposto messaggio municipale e il relativo rapporto di revisione durante la seduta del 27 maggio alla presenza del Capo Dicastero Finanze on. Giuseppe Gervasini e del Segretario Comunale signor Arnaldo Bernasconi. A futura memoria si ricorda che la riunione si è svolta nel rispetto delle eccezionali norme igieniche accresciute e di distanza sociale emanate dal Consiglio di Stato nel quadro delle misure di contenimento della propagazione del contagio da Covid-19.

Il Capo dicastero Finanze ed Economia e il Segretario Comunale hanno esposto in modo ampio e dettagliato i singoli capitoli del consuntivo dando informazioni ad alcuni quesiti esposti dai commissari. Si ringraziano il Municipio e gli estensori del consuntivo i quali, come ormai d'abitudine, hanno messo a disposizione del Legislativo comunale un apprezzato rapporto completo e dettagliato che auspichiamo ogni Consigliere Comunale abbia fatto suo.

#### **Premessa**

La vostra Commissione fa sua la premessa del Municipio ricordando che i dati di confronto del preventivo 2019 riflettono l'aggiornamento proposto con il MM No. 1278 del 7 gennaio 2020 concernente il trasferimento nei conti del 2020 dell'utile contabile derivante dalla vendita di quote PPP del mapp. No. 339 NCC inizialmente previsto nel 2019.

#### **Sostanziale pareggio di bilancio**

Il consuntivo 2019 del Comune di Sorengo si conclude con un avanzo di esercizio di Fr. 18'868.37 a fronte di una previsione di disavanzo di Fr. 88'765.00 (stimata con l'applicazione di un moltiplicatore del 64%).

Si tratta di un buon risultato, come diremo, ancorché in parte prevedibile. Buono perché significa fondamentalmente un pareggio dei conti nonostante l'abbassamento del moltiplicatore d'imposta, successivamente deciso, di 4 punti percentuali al 60%. Ciò ha comportato un minor gettito per le nostre casse comunali di ben Fr. 428'000 ca.

#### **Entrate e sopravvenienze attive**

Anche per il 2019 le sopravvenienze attive delle imposte degli anni precedenti hanno da un punto di vista prettamente contabile il maggiore merito di questo risultato in sostanziale pareggio. Basti pensare che a preventivo erano previsti Fr. 300'000 di sopravvenienze mentre a consuntivo ve ne sono addirittura per Fr. 865'501, dunque con un maggior contributo di Fr. 564'863, senza il quale il pareggio non sarebbe stato possibile. Ricordiamo a questo proposito però il problema "strutturale" legato alla stima del gettito fiscale più volte sottoposto all'attenzione del Consiglio Comunale. Basti a questo proposito richiamare il fatto che il gettito fiscale cantonale stimato alla base del consuntivo 2019 è di Fr. 10,7 Mio (di Fr. 0,2 inferiore al 2018, dunque in leggera diminuzione) mentre l'ultimo accertato è del 2016 ed è di Fr. 10,5 Mio. Concordiamo comunque con la opinione dell'Esecutivo che taluni effetti strutturali (amnistia fiscale) andranno a scemare per importanza, almeno a livello di cassa.

Al netto dell'effetto delle sopravvenienze attive provenienti dalle imposte, il risultato della gestione corrente al netto di queste ultime e della compensazione delle diverse voci uscite ed entrate presenta un saldo negativo di circa Fr. 600'000.

## Spese in aumento

Nella sua globalità, l'Esecutivo correttamente sottolinea l'aumento delle spese correnti del 5,2% circa (per un totale di maggiore spesa di circa Fr. 430'000), sostanzialmente in linea con le previsioni, ma con una preoccupazione rivolta al futuro. Dal 2012 non vedevamo un incremento così rilevante. Al di là di quello che può essere una possibile inversione di tendenza dopo diversi anni di modesta crescita della spesa, per sua natura in parte difficilmente controllabile (si pensi alle interazioni finanziarie Comune / Cantone), si ha fiducia nel fatto che il Municipio mantenga un efficace controllo delle altre diverse voci.

## Alcune osservazioni di dettaglio

A livello delle diverse correnti finanziarie la tabella riportata a pagina 12 del messaggio dell'esecutivo ben riassume l'andamento per l'anno 2019 di spese e ricavi per singolo ramo di imputazione.

Analisi differenze preventivo - consuntivo 2019 in migliaia di franchi

Ramo	Spese				Ricavi				Risultato per ramo			
	Cons.	Prev.	Diff. Fr.	in %	Cons.	Prev.	Diff. Fr.	in %	Cons.	Prev.	Diff. Fr.	in %
Amm. gen.	1'217	1'237	-20	-1.61%	66	38	28	71.97%	-1'151	-1'198	48	-3.96%
Sicurezza	480	478	2	0.50%	84	83	1	1.57%	-396	-395	-1	0.27%
Istruzione	1'445	1'367	78	5.72%	249	186	63	34.04%	-1'196	-1'181	-15	1.26%
Cultura	189	175	14	8.22%	13	10	3	0.00%	-177	-165	-12	7.12%
Sanità	46	46	1	1.90%	0	0	0	0.00%	-46	-46	-1	1.90%
Prev. soc.	2'303	2'481	-178	-7.17%	63	64	-1	-0.38%	-2'240	-2'417	178	-7.35%
Traffico	922	888	35	3.91%	55	16	39	240.94%	-868	-872	4	-0.44%
Ambiente	951	949	2	0.19%	831	843	-12	-1.39%	-120	-107	-13	12.62%
Economia	91	99	-7	-7.48%	123	124	-2	-1.30%	31	26	6	22.55%
Totale	7'646	7'719	-73	-0.94%	1'483	1'363	120	8.79%	-6'163	-6'355	193	-3.03%
Finanze	1'708	1'635	72	4.43%	772	822	-50	-6.10%	-936	-814	-123	15.06%
Totale	9'353	9'354	-1	0.00%	2'255	2'185	70	3.19%	-7'099	-7'169	70	-0.98%

Verifica	
Valutazione imposte d'esercizio	6'552
/. Fabbisogno di preventivo	-7'169
Ammanco sulle imposte d'esercizio	-617
Emissione imp. precedenti (sopravvenienze non a preventivo)	566
+ Risultato di gestione (escluse imposte)	70
Risultato d'esercizio (+avanzo / -disavanzo)	19

Sintesi dei fattori alla base del risultato d'esercizio	
Minori costi complessivi rispetto al preventivo	0 0.00%
Maggiori ricavi rispetto al preventivo (escluso finanze)	120 8.79%
Minori ricavi finanze rispetto al prev.	-50 -6.10%
<b>Subtotale</b>	<b>70</b>
Ammanco sulle imposte d'esercizio	-617
<b>Risultato della gestione corrente</b>	<b>-547</b>
<b>Emissione imp. prec. (sopravvenienze non a prev.)</b>	<b>566</b>
<b>Risultato d'esercizio (+ avanzo / - disavanzo)</b>	<b>19</b>

Le differenze fra consuntivo e preventivo vengono successivamente dettagliatamente spiegate e motivate per singolo ramo o settore, offrendo informazioni utili alla comprensione della gestione dell'attività comunale.

Così nel settore del *traffico* si può leggere che la maggior spesa di Fr. 47'000 circa della partecipazione ai trasporti pubblici regionali (per una spesa totale di Fr. 142'000 ca.) è imputabile a una decisione del Consiglio di Stato nell'anno in esame e neppure comunicata ai Comuni, che comprensibilmente viene stigmatizzata nel Messaggio in oggetto. Così, sempre per rimanere nel settore del traffico, desta attenzione una entrata non prevista dovuta al rimborso di Fr. 22'700 di sussidi riscossi da Autopostale "la classe gialla" legata, si deduce, allo scandalo che ha coinvolto i conti del gigante giallo.

Il costo (inteso come differenza fra spese e ricavi) della *amministrazione generale* è stato inferiore di Fr. 47'500 ca. rispetto al preventivo di Fr. 1'198'000 ca. Nell'analisi di dettaglio si scopre però che ciò è dovuto ad alcune minori spese nella manutenzione dello stabile amministrativo e del sistema informatico (Fr. 28'000 ca.), che dovranno presumibilmente venire recuperate e dunque sono solo rimandate, e ad alcune maggiori entrate non previste (Fr. 27'700 ca.) contro, dall'altra parte, a un

aumento di spesa, non indifferente, di Fr. 18'890 ca. per il “riordino dell’archivio UT” che servirà a rendere più efficace la nostra amministrazione.

A livello di cifre aggregate spicca a livello di *previdenza sociale* una minor spesa di circa Fr. 180'000 (difficilmente preventivabile ma che, comunque, rappresenta un sostanziale contributo al raggiungimento del pareggio di bilancio) su una previsione di uscite di quasi Fr. 2,5 Mio.

La lettura dettagliata delle cifre delle spese e dei ricavi nel settore della *istruzione* fa capire che maternità e malattia hanno posto probabilmente qualche problema di organizzazione senza però incidere in maniera rilevante sul risultato netto del ramo.

## **Il rapporto di revisione**

Il rapporto di revisione a pagina 5 afferma al capitolo dedicato alle imposte comunali che “*al 31.12.2019 i casi che potremmo definire di dubbia esigibilità, singolarmente identificabili dalle tabelle delle partite aperte e pareggiate e per i quali è stata avviata una procedura d’incasso per via esecutiva, sono ca CHF 383’ mila.*” Le domande dei commissari hanno permesso di appurare che la percentuale effettiva di perdite su imposte, al netto di tutte le procedure di incasso, rimane molto limitata come evidenziato dal consuntivo in esame che a fronte di un preventivo di perdite su imposte per il 2019 di Fr. 40'000 registra in effetti una perdita di “soli” Fr. 9'543.95, creando così una minor spesa di Fr. 30'500 ca. che va anche a supporto del pareggio di bilancio. Ciò non di meno ricordiamo che nel preventivo 2020 è stata prudenzialmente mantenuta la medesima cifra di Fr. 40'000 di perdite su imposte.

A livello consuntivo 2019 è stato ulteriormente alimentato il fondo manutenzione canalizzazione per un importo di Fr. 42'000 che presenta così un saldo al 31 dicembre 2019 di ben Fr.1'240'708. Nel suo rapporto l’ufficio di revisione suggerisce di “*valutare la possibilità di sospendere l’incremento del fondo in questione*”. Ricordiamo che la Commissione della gestione ha già avuto modo in passato di esprimersi su questo tema facendo sue le considerazioni della revisione. Il Municipio ha, a sua volta, anche già fatto sue queste raccomandazioni e il preventivo 2020 non prevede ulteriori accantonamenti a favore di questo fondo. Si porrà piuttosto in futuro la domanda, magari opportunisticamente già in funzione dell’attuale difficile periodo congiunturale post COVID, nel rispetto delle modalità di gestione definite dalla SEL, su come e quanto far leva su questa importante riserva del nostro Comune.

## **Preavviso favorevole**

La Commissione della Gestione preavvisa favorevolmente il MM no. 1279 e invita il Consiglio Comunale alla sua approvazione.

Con stima.

### **Per la Commissione della Gestione:**

f.to: on. Roberto Cicek (Presidente)  
on. Livio Rimoldi  
on. Riccardo Pallich (Relatore)  
on. Alessandro Fumasoli

Astenuto: on. Norberto Crivelli

Sorenco, 1° giugno 2020